

ALL.A)
Delibera di C.c. n. 24 del 29.12.2020

COMUNE DI MARTIRANO
PROVINCIA DI CATANZARO

Ricognizione periodica
delle partecipazioni pubbliche
(art. 20, comma 1 e seguenti, D.Lgs. 175/2016 e s.m.i. - T.U.S.P.)

Relazione tecnica
DATI AL 31/12/2019

Indice generale

1. INTRODUZIONE
2. RAZIONALIZZAZIONE PERIODICA DELLE PARTECIPAZIONI PUBBLICHE.....
3. PIANO OPERATIVO DI RAZIONALIZZAZIONE.....
4. CONCLUSIONI.....

1. INTRODUZIONE

La legge di stabilità per il 2015 (Legge 190/2014) ha imposto agli enti locali l'avvio di un "processo di razionalizzazione" delle società a partecipazione pubblica allo scopo di assicurare il "coordinamento della finanza pubblica, il contenimento della spesa, il buon andamento dell'azione amministrativa e la tutela della concorrenza e del mercato". In adesione a tale disposto legislativo il Comune di Martirano con atto **del Consiglio comunale n 25 del 29/09/2015**, approvava il "**Piano di razionalizzazione delle società partecipate**".

In data 23 settembre 2016 è entrato in vigore il nuovo Testo Unico delle Società partecipate (D.Lgs. 175 del 19.08.2016) attraverso il quale il Governo ha dato attuazione alla delega prevista nella legge 7 agosto 2015 n. 124, sulla disciplina delle partecipazioni societarie delle amministrazioni pubbliche, al fine di assicurare la chiarezza delle regole, la semplificazione normativa nonché la tutela e la promozione del fondamentale principio della concorrenza.

Le disposizioni di tale decreto hanno ad oggetto la costituzione di società da parte di amministrazioni pubbliche, nonché l'acquisto, il mantenimento e la gestione di partecipazioni da parte di tali amministrazioni, in società a totale o parziale partecipazione pubblica, diretta o indiretta.

In particolare, il decreto risponde alle esigenze individuate dal Parlamento ai fini del riordino della disciplina delle partecipazioni societarie delle amministrazioni pubbliche, attraverso i seguenti principali interventi:

- l'ambito di applicazione della disciplina, con riferimento sia all'ipotesi di costituzione della società sia all'acquisto di partecipazioni in altre società a totale o parziale partecipazione pubblica, diretta o indiretta (artt. 1, 2, 23 e 26);
- l'individuazione dei tipi di società e le condizioni e i limiti in cui è ammessa la partecipazione pubblica (artt. 3 e 4);
- il rafforzamento degli oneri motivazionali e degli obblighi di dismissione delle partecipazioni non ammesse (artt. 5, 20 e 24);
- la razionalizzazione delle disposizioni in materia di costituzione di società a partecipazione pubblica e acquisizione di partecipazioni (artt. 7 e 8), nonché di organizzazione e gestione delle partecipazioni (artt. 6, 9, 10 e 11);
- l'introduzione di requisiti specifici per i componenti degli organi amministrativi e la definizione delle relative responsabilità (art. 11 e 12);
- definizione di specifiche disposizioni in materia di monitoraggio, controllo e controversie (artt. 13 e 15);

- l'introduzione di disposizioni specifiche in materia di crisi d'impresa e l'assoggettamento delle società a partecipazione pubblica alle disposizioni sul fallimento, sul concordato preventivo e/o amministrazione straordinaria delle grandi imprese in crisi (art. 14);
- il riordino della disciplina degli affidamenti diretti di contratti pubblici per le società "in house providing" (art. 16);
- l'introduzione di disposizioni specifiche in materia di società a partecipazione mista pubblico-privata (art. 17);
- l'introduzione di disposizioni specifiche in materia di quotazione delle società a controllo pubblico in mercati regolamentati (art. 18);
- la razionalizzazione delle disposizioni vigenti in materia di gestione del personale (artt. 19 e 25);
- l'assoggettamento delle società partecipate agli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni di cui al D.Lgs. 33/2013 (art. 22);
- la razionalizzazione delle disposizioni finanziarie vigenti in materia di società partecipate dalle pubbliche amministrazioni locali (art. 21);
- l'attuazione di una ricognizione periodica delle società partecipate e l'eventuale adozione di piani di razionalizzazione (art. 20);
- la revisione straordinaria delle partecipazioni detenute dalle amministrazioni pubbliche, in sede di entrata in vigore del testo unico (art. 24);
- le disposizioni di coordinamento la legislazione vigente (art. 27 e 28).

Entro il 30.09.2017 ogni amministrazione pubblica aveva l'obbligo di adottare una delibera inerente la ricognizione di tutte le partecipazioni detenute alla data del 23.09.2016 da inviare alla competente sezione regionale della Corte dei conti nonché alla struttura per il controllo e il monitoraggio, prevista dal suddetto decreto (MEF), indicando le società da alienare ovvero oggetto di operazioni di razionalizzazione, fusione, o soppressione, anche mediante messa in liquidazione o cessione.

Tale provvedimento ricognitivo – da predisporre sulla base delle linee di indirizzo di cui alla deliberazione n. 19/SEZAUT/2017/INPR del 19.07.2017 della Corte dei conti – costituiva aggiornamento del suddetto piano operativo di razionalizzazione adottato ai sensi della legge di stabilità per l'anno 2015, dalle amministrazioni di cui ai commi 611 e 612 della medesima legge, fermo restando i termini ivi previsti.

Con deliberazione del Consiglio comunale n. 15 del 27/09/2017 questo Comune ha provveduto pertanto ad effettuare la ricognizione straordinaria delle partecipazioni possedute alla predetta data, analizzando la rispondenza delle società partecipate ai requisiti richiesti per il loro mantenimento da parte di una amministrazione pubblica, cioè alle categorie di cui all'art. 4 T.U.S.P., il soddisfacimento dei requisiti di cui all'art. 5 (commi 1 e 2), il ricadere in una delle ipotesi di cui all'art. 20 comma 2 T.U.S.P.

Ne è scaturito il seguente piano di razionalizzazione:

MANTENIMENTO SENZA INTERVENTI DI RAZIONALIZZAZIONE

Denominazione società	Tipo di partecipazione (diretta/indiretta)	Attività svolta	% Quota di partecipazioni	Motivazioni della scelta
Asmenet Calabria s.c. a r.l.	diretta	E-Government e funzioni proprie del centro servizi territoriali	0,10%	Attività da ascrivere in quelle relative allo svolgimento delle attività dell'art. 4 c. 2 TU. Lettera a) "produzione di un servizio di interesse generale, ivi conclusa la realizzazione e la gestione delle reti e degli impianti funzionali ai servizi medesimi"
GAL dei due mari s.c. a r.l.	diretta	Attuazione del PSR Calabria 2014/2020 e della strategia nazionale e regionale per le aree interne	0,00%	Società di cui all'art. 4, comma 6, del D. Lgs.vo n. 175/2016

Asmenet Calabria s.c.a.r.l: il Centro Servizi Territoriale "Asmenet Calabria" è una struttura di aggregazione ideata per risolvere i problemi dei piccoli e medi Comuni calabresi, che si trovano quotidianamente a dover affrontare problematiche di notevole complessità nonostante la scarsità di risorse finanziarie e umane, e che "Asmenet Calabria" svolge i seguenti servizi di base: Gestione documentale Sito internet comunale conforme ai requisiti di qualità e accessibilità richiesti dal Codice della PA digitale; • Assistenza informatica da remoto; • Assistenza per la registrazione all'Indice delle Pubbliche Amministrazioni; • Registrazione del dominio istituzionale dell'Ente; • Albo Pretorio online; • Sistema di gestione ed archiviazione degli atti; • Firma digitale; • Caselle di Posta elettronica PEC; • Caselle di posta elettronica istituzionale; • Registrazione del dominio di Posta elettronica istituzionale; • Responsabilità Protezione Dati Personali; Le attività svolte da "ASMENET Calabria" sono da ascrivere in quelle relative allo svolgimento delle attività dell'art. 4 c. 2 TU. Lettera a) "produzione di un servizio di interesse generale, ivi conclusa la realizzazione e la gestione delle reti e degli impianti funzionali ai servizi medesimi";

Nel corso del 2019 avrebbe dovuto perfezionarsi la fusione tra Asmenet Calabria ed Asmenet Campania ai fini di garantire il raggiungimento del requisito del fatturato minimo previsto dalla normativa in materia ; pur tuttavia detto progetto rimane sospeso fino al 31/12/2021 per effetto dell'art.1 comma 723 della L. n. 145/2018 (Legge di stabilità 2019) che ha introdotto il comma 5 bis all'art. 24 del D.Lgs . n. 175/2016.

AZIONI DI RAZIONALIZZAZIONE

Azione di razionalizzazione	Denominazione società	% Quota di partecipazione
Cessione/Alienazione quote	Lamezia Europa S.p.a. (con delibera C.C . n. 15 del 27/09/2017)	0,06
	Lamezia Multiservizi S.p.a. (con delibera C.C. n15 del 27/09/2017)	0,17
Liquidazione/ recesso	Consorzio Regionale per l'energia e la tutela ambientale in sigla "CRETA" (con delibera C.C .n. 15 del 27/09/2017)	3,7
Fusione/Incorporazione		

2. RAZIONALIZZAZIONE PERIODICA DELLE PARTECIPAZIONI PUBBLICHE

L'art. 20 del T.U.S.P. "Razionalizzazione periodica delle partecipazioni pubbliche" al comma 1 prevede che le amministrazioni pubbliche effettuino annualmente, con proprio provvedimento, un'analisi dell'assetto complessivo delle società in cui detengono partecipazioni, dirette o indirette, predisponendo, ove ricorrano i presupposti di cui al successivo comma 2, un piano di riassetto per la loro razionalizzazione, fusione o soppressione, anche mediante messa in liquidazione o cessione.

Sempre ai sensi del comma 2, il Piano è corredato da un'apposita relazione tecnica, con specifica indicazione di modalità e tempi di attuazione. Ai sensi dell'art. 20 del T.U.S.P. "Razionalizzazione periodica delle partecipazioni pubbliche", al comma 3 si prevede che i provvedimenti di cui ai commi 1 e 2 sono adottati entro il 31 dicembre di ogni anno, e trasmessi con le modalità definite al comma 3 medesimo.

Infine il successivo comma 4 prevede che in caso di adozione del piano di razionalizzazione le pubbliche amministrazioni approvino una relazione sull'attuazione del piano che evidenzi i risultati conseguiti, entro il 31 dicembre dell'anno successivo.

Il Comune di **MARTIRANO**, in relazione alla materia di che trattasi ha provveduto come segue:

- con deliberazione di Consiglio Comunale **n 25 del 29/09/2015**, approvava il “**Piano di razionalizzazione delle società partecipate**”.

- con deliberazione di Consiglio Comunale **n. 15 del 27.09.2017**, approvava **la ricognizione straordinaria** di tutte le partecipazioni possedute dal Comune alla data del 23 settembre 2016, di seguito indicate:

- 1) Lamezia Multiservizi s.P.A.
- 2) Società Consortile Asme.net a.r.l.;
- 3) Lamezia Europa s.p.a.;
- 4) Gruppo azione locale (GAL) ;
- 5) Consorzio Regionale per l’energia e la tutela ambientale “CRETA”;
- 6) Lamezia Sviluppo Società Consortile a.r.l. ;

-con il medesimo provvedimento l’Ente , previo accertamento dei presupposti di cui all’art. 24 comma 1 dell’art. 24, comma 1, del D.L.gs 19 agosto 2016 n. 175, come modificato dal D.L.gs 16 giugno 2017, n. 100, con riferimento alle partecipazioni di cui sopra si determinava:

DI MANTENERE:

- 1) della Società Consortile Asme.net a.r.l.;
- 2) Gruppo azione locale (GAL) ;

DI DISMETTERE:

- 1) Lamezia Multiservizi s.P.A.
- 2) Lamezia Europa s.p.a.;
- 3) Consorzio Regionale per l’energia e la tutela ambientale “CRETA”;
- 1) Lamezia Sviluppo Società Consortile a.r.l. ;

-con deliberazione di **C. C. n. 18 del 21.12.2018** approvava **la ricognizione periodica annuale** relativa alle partecipazioni possedute alla data del 31/12/2017, ai sensi dell’art. 20 comma 2 del T.U.S.P, confermando le dismissioni di cui alla precedente deliberazione consiliare n. 15/2017;

- L’esito della ricognizione annuale di cui sopra è stato comunicato alla Corte dei Conti con nota Pec del 12/04/2019 ; al MEF in data 11/04/2019 ed agli organismi partecipati su indicati con l’inoltro dell’atto deliberativo medesimo con nota Pec del 21/03/2019;

- con deliberazione di Consiglio Comunale **n. 26 del 27.12.2019**, approvava **la ricognizione ordinaria annuale** di tutte le partecipazioni societarie dirette ed indirette possedute al 31.12.2018, **confermando** la volontà di procedere alla dismissione delle seguenti partecipazioni: Lamezia Multiservizi spa, Lamezia Europa Spa, Lamezia Sviluppo Società ed al mantenimento della Società Consortile Asme.net a.r.l. e del Gruppo azione locale (GAL); nel contempo dava atto della avvenuta dismissione “ope legis” della società Lamezia Sviluppo Società consortile a r.l. in quanto già posta in liquidazione;

- la deliberazione di C.C. n. 26/2019 di cui sopra è stata inoltrata agli organismi partecipati suddetti con note PEC del ed altresì alla corte dei conti Sezione regionale di controllo con nota pec del 10/01/2020;

Si EVIDENZIA che- il procedimento di dismissione delle quote azionarie della Lamezia Europa Spa , pari allo 0,06% corrispondente a n. 400 azioni da euro 5,00 cadauno, pari ad euro 2000,00, (quale base d’asta) è stato avviato nel 2019 , in esecuzione della deliberazione di C.C. n. 18/2018, mediante determinazione dirigenziale n. 23/2019 di indizione procedura di gara ad evidenza

pubblica ai sensi dell'art. 1 comma del D.L. 332/1994, convertito in L. 474/1994, con il metodo dell'asta pubblica ai sensi dell'art. 73 comma 1 lett. c) e art. 76 del R.D. n. 827/1924, nel rispetto di quanto statuito agli art. 8 e 12 dello statuto societario, inerenti rispettivamente la qualità precipua dei soci ed il preventivo esercizio di prelazione dei soci, su proposta del C.D.A. della società medesima.

- La gara è stata espletata in data 17/09/2019 con l'aggiudicazione provvisoria in favore dell'unica ditta partecipante Ditta Ecologia Oggi S.P.A. con sede in Lamezia Terme per il prezzo complessivo di euro 2.200,00; successivamente con nota Pec del 18/09/2019 il verbale di gara è stato inoltrato alla Società Lamezia Europa S.p.a. per quanto previsto dall'art.12 dello statuto societario, relativamente all'esercizio del diritto di prelazione dei soci; Il CDA della predetta ne ha preso atto nella seduta del 09/10/2019, senza che nessuno dei soci abbia optato per la prelazione.

Con determina dirigenziale n.128 del 23.12.2019 si è proceduto all'aggiudicazione definitiva in favore dell'unico soggetto partecipante; la Giunta Comunale con propria deliberazione n. 11 del 30/01/2020 ha preso atto della conclusione del procedimento di gara, autorizzando il Responsabile del Servizio competente ad intervenire nella stipula dell'atto. L'atto pubblico notarile con contestuale girata delle azioni è stato stipulato in data 23.12.2020.

Per quanto sopra rappresentato, nella ricognizione periodica del corrente anno con i dati al 31.12.2019, deve essere censita ancora la Lamezia Europa S.P.A.

Per quanto concerne le altre dismissioni, gli organismi detti, ai quali sono stati richiesti i dati oltre che trasmessa la deliberazione di C.C. n. 26/2019 ad oggi, non hanno comunicato alcunchè, per cui si procederà ai sensi di legge e secondo la disciplina statutaria inerente ciascun organismo partecipato.

Per quanto concerne dunque, la ricognizione periodico annuale del corrente anno, per l'analisi effettuata si rimanda **all'allegato "A.1"** – che attiene alle schede inerenti l'assetto complessivo delle società in cui l'Ente detiene partecipazioni dirette e indirette ai sensi dell'art. 20 del D.Lgs 175/2016 al 31/12/2019 - che forma parte integrante e sostanziale alla presente relazione.

1. PIANO OPERATIVO DI RAZIONALIZZAZIONE

La ricognizione periodica annuale effettuata nel 2020, **non prevede** un nuovo piano di razionalizzazione, rispetto a quanto già deliberato con provvedimento di C. C. n. 15 del 27.09.2017, inerente la ricognizione straordinaria, confermato in sede di ricognizione periodica annuale con deliberazione di C. C. n. 18 del 21.12.2018 e deliberazione di C.C. n. 26 del 27/12/2019.

Per quanto riguarda altresì le altre partecipazioni societarie possedute, delle quali il mantenimento è confermato, si evidenzia quanto segue:

- 1) il mantenimento del Consorzio Asmenet Calabria soc.cons.a.r.l. scaturisce dalla necessità di avvalersi della erogazione efficace ed efficiente dei servizi di e-government CST- centro servizi territoriali, il cui costo è limitato alla quota associativa annuale pari allo 0,40 per abitante.

Si precisa che entro il 2019 era stato previsto l'attuazione del progetto di fusione con l'omologa struttura campana di Asmenet, avente il medesimo oggetto sociale, unicamente allo scopo di perseguire il rispetto del requisito del fatturato, lasciando comunque invariato il costo della quota degli enti locali aderenti, senza con ciò comportare la diminuzione dei servizi resi ai soci aderenti, essendo gli stessi già competitivi sul mercato. Detto progetto è tuttavia sospeso fino al 31/12/2021 per effetto della Legge n. 145/2018 (Legge di Bilancio 2019).

- 2) il mantenimento del GAL Dei Due Mari Soc. Cons. A R.L., scaturisce dalla necessità di poter realizzare progetti strategici di sviluppo del territorio.

4. CONCLUSIONI

In conclusione si propone al Consiglio Comunale di confermare le scelte effettuate in sede di revisione straordinaria, di cui alla deliberazione di C. C. n. 15 del 27.09.2017 , come peraltro già confermate con deliberazione di C. C. n. 18 del 21.12.2018, in sede di ricognizione ordinaria annuale del 2018 ed altresì con deliberazione di C.C. n. 26 del 27/12/2019, in sede di ricognizione ordinaria annuale del 2019.

Si evidenzia che il procedimento amministrativo di dismissione della Lamezia Europa S.P.A. si è concluso con la stipula in data 23.12.2020 dell'atto pubblico notarile con contestuale girata delle azioni in favore dell'aggiudicatario ditta ecologia oggi s.p.a. , con sede in Lamezia Terme, come già sopra esplicitato, per cui essendo la presente relazione riferita ai dati del 2019 , la suddetta società viene censita , come emerge dalla scheda inclusa nell'allegato A.1, della presente relazione .

Si evidenzia che la razionalizzazione decisa con delibera di C. C. n. 15 del 27.09.2017 comporta per il Comune di Martirano il conseguimento di risorse pari ad euro 2.200,00, aventi destinazione vincolata per spese di investimento in analogia ai proventi derivanti da alienazioni immobiliari.

Riguardo il recesso dal Consorzio Creta ,deve essere deliberato dall'Assemblea dei soci .senza altro adempimento del Comune ; mentre per la dismissione dalla Lamezia Multiservizi , si procederà secondo le disposizioni statutarie, con l'alienazione delle quote societarie , salvo l'esercizio del diritto di prelazione dei soci .

Allo stato non sono stimabili gli eventuali risparmi conseguibili .

La presente relazione viene sottoscritta dal Responsabile del Servizio Finanziario e presentata al Consiglio Comunale , per quanto di competenza.

Martirano, li 24/12/2020

Il Responsabile

f.to Piero Carullo